

DEMOCRATIQUE DU CONGO  
**MINISTRE DU BUDGET**

*Le Ministre*

**ALLOCUTION DE SON EXCELLENCE MONSIEUR  
LE MINISTRE DU BUDGET A L'OCCASION  
DE LA RENCONTRE AVEC LES CONTROLEURS  
BUDGETAIRES ET LES SOUS-GESTIONNAIRES DES  
CREDITS.**

Kinshasa, le 27 janvier 2009

**SECRETAIRE GENERAL,  
MADAMES ET MESSIEURS LES DIRECTEURS-CHEFS DE SERVICE,  
MESDAMES ET MESSIEURS LES CONTROLEURS BUDGETAIRES  
ET SOUS-GESTIONNAIRES DES CREDITS,**

JE SUIS PARTICULIEREMENT HEUREUX D'ÊTRE PARMİ VOUS  
AUJOURD'HUI POUR VOUS ENTRETENIR SUR LA SITUATION ACTUELLE  
DU CORPS DES CONTROLEURS BUDGETAIRES ET DE CELUI DES  
SOUS-GESTIONNAIRES DES CREDITS ET VOUS COMMUNIQUER MA  
VISION DE TRAVAIL, AINSI QUE DES DIRECTIVES NOUVELLES, EN VUE  
D'AMÉLIORER LES MÉTHODES DE TRAVAIL, D'ACCROÎTRE  
L'EFFICACITÉ DES INTERVENANTS DANS LA CHAÎNE DE LA DEPENSE  
ET D'ASSURER UNE EXECUTION OPTIMALE DU BUDGET DE L'ÉTAT.  
EN EFFET, CES DEUX CORPS CONSTITUENT LES MAILLONS  
IMPORTANTES DANS LA PROCÉDURE D'EXECUTION DE LA DEPENSE  
PUBLIQUE.

JE PROFITE ÉGALEMENT DE CETTE OCCASION POUR VOUS  
PRÉSENTER MES VŒUX LES MEILLEURS POUR L'ANNÉE 2009.  
QUELLE SOIT POUR VOUS ET VOS FAMILLES UNE ANNÉE DE SUCCÈS  
DANS VOS ENTREPRISES ET CELLE DE LA PERFORMANCE DANS  
L'ACCOMPLISSEMENT DES MISSIONS DÉVOLUES À NOTRE  
MINISTÈRE.

**MONSIEUR LE SECRETAIRE GENERAL AU BUDGET ,  
MADAME ET MESSIEURS LES DIRECTEURS-CHEFS DE SERVICE,  
MESDAMES ET MESSIEURS LES CONTROLEURS BUDGETAIRES  
ET SOUS-GESTIONNAIRES DES CREDITS,**

MANDAT A LA TETE DU MINISTERE DU  
VOTRE DEVISE SOIT : **RESPONSABILITE,  
FLUIDITE DANS LE TRAITEMENT DES DOSSIERS DES DEPENSES ET  
EFFICACITE.**

EN CE QUI CONCERNE LE **SENS DE RESPONSABILITE**, JE  
VOUS INFORME QUE JE TIENS A VALORISER LE TRAVAIL FAIT PAR  
TOUTE L'ADMINISTRATION DU BUDGET. EN CE QUI CONCERNE  
PARTICULIEREMENT LES INTERVENANTS DANS LE CIRCUIT DE LA  
DEPENSE, JE VOUDRAIS QUE VOUS PUISSIEZ VOUS ASSUMER, EN  
TOUTE RESPONSABILITE, DANS L'EXECUTION DES ATTRIBUTIONS QUI  
VOUS SONT CONFIEES. CE SENS DE RESPONSABILITE ET DU DEVOIR  
EST UN ELEMENT ESSENTIEL POUR LA VALORISATION DE VOS  
FONCTIONS.

S'AGISSANT DE **LA FLUIDITE** DANS LE TRAITEMENT DES  
DOSSIERS DES DEPENSES, JE VOUDRAIS VOUS RAPPELER QUE  
CEST UN DES OBJECTIFS POURSUIVIS PAR LA REFORME DU CIRCUIT  
DE LA DEPENSE PUBLIQUE, EN VUE DE LA RESTAURATION D'UN  
SYSTEME INTEGRE DE GESTION DES FINANCES PUBLIQUES. EN  
EFFET, IL A ETE QUESTION D'UNIFORMISER LES SUPPORTS DE LA  
DEPENSE, DE RATIONALISER ET D'INFORMATISER LES PROCEDURES  
EN ELIMINANT LES POINTS DE STATIONNEMENT NON PERTINENTS. A  
CE SUJET, UN GRAND PAS A ETE FRANCHI EN METTANT EN PLACE CE  
QUE TOUT LE MONDE APPELLE COMMUNEMENT LA CHAINE DE LA  
DEPENSE. SON FONCTIONNEMENT DOIT ETRE EFFICACE. CELA  
DEPEND DE VOUS QUI EN ETES LES PRINCIPAUX ACTEURS. JE  
VOUDRAIS QUE VOUS RETENIEZ QUE DES SANCTIONS EXEMPLAIRES

QUI NE FONT PAS BIEN LEUR TRAVAIL ET  
DES PRATIQUES PEU ORTHODOXES.

JE VOUDRAIS EGALEMENT QUE VOUS SACHIEZ QUE MON  
MANDAT A LA TETE DU MINISTERE DU BUDGET DOIT ETRE PLACE  
SOUS LE SIGNE DE LA RECHERCHE DE **LA PERFORMANCE** DANS LA  
GESTION DES FINANCES PUBLIQUES, EN VUE DE LA MELIORATION DE  
LA GOUVERNANCE PUBLIQUE. GRANDE SERA MA SATISFACTION SI,  
PAR VOTRE TRAVAIL, VOUS CONTRIBUEZ A LA MELIORATION DE LA  
QUALITE DE LA DEPENSE PUBLIQUE ET DE LA GESTION BUDGETAIRE.

### **MONSIEUR LE SECRETAIRE GENERAL,**

JE VOUS DEMANDE DE REPERCUTER CETTE DEVISE A  
L'ENSEMBLE DE L'ADMINISTRATION DU BUDGET.

### **MESDAMES ET MESSIEURS LES CONTROLEURS BUDGETAIRES**

JE VOUDRAIS RAPPELER A VOTRE ATTENTION LA  
SUBSTANCE DE VOS ATTRIBUTIONS TELLES QUE ELLES SONT DEFINIES  
PAR L'ORDONNANCE-LOI N° 68/201 DU 9 MAI 1968 CREANT LE  
CORPS DE CONTROLEURS DE DEPENSES ENGAGEES. AUX TERMES  
DE CE TEXTE, LE CONTROLEUR DE DEPENSES ENGAGEES A REÇU  
MISSION :

- DE VEILLER, AVEC DROIT DE VISA OBLIGATOIRE, A  
L'EXACTITUDE DE L'EXECUTION DES BUDGETS;
- DE VISER TOUTES LES PROPOSITIONS D'ENGAGEMENT DE  
DEPENSES RESULTANT DE CONTRATS, BONS OU LETTRES DE

- DE TENIR INFORME LE MINISTRE AYANT LE BUDGET DANS SES ATTRIBUTIONS DE L'EXECUTION DES BUDGETS ;
- DE CONSEILLER, EN MATIERE BUDGETAIRE, LES MINISTRES DEPENDIERS.

LE CONTROLEUR DES DEPENSES ENGAGEES, AUJOURD'HUI CONTROLEUR BUDGETAIRE, ENGAGE SA RESPONSABILITE EN VISANT UN DOSSIER DE DEPENSE, S'IL NE SE EST PAS ASSURE :

- QUE LES CREDITS SONT DISPONIBLES ;
- QUE L'ENGAGEMENT SE EFFECTUE EN CONFORMITE AVEC LES LOIS, ORDONNANCES, REGLEMENTS ET INSTRUCTIONS EN VIGUEUR ;
- QUE LA DEPENSE EST PROPORTIONNEE A SON OBJET ET QUELLE AFFECTE BIEN LES CREDITS PREVUS ET ACCORDES A CET EFFET.

ENFIN, LA SURVEILLANCE DES CONTROLEURS PORTE EGALEMENT SUR

- LA POSITION GENERALE ET L'UTILISATION DES CREDITS ;
- LA CONCORDANCE AUSSI PARFAITE QUE POSSIBLE ENTRE LES PREVISIONS ET LES REALISATIONS ;
- L'AFFECTATION DES EFFECTIFS EN PERSONNEL D'APRES LES PROGRAMMES BUDGETAIRES ADMIS ;

JE, LE CONTROLE A EFFECTUER DOIT  
DE LA DEPENSE, LA DISPONIBILITE DES  
CREDITS, L'EXACTITUDE DES CALCULS DE LIQUIDATION DES  
CREANCES DES TIERS SUR L'ETAT AINSI QUE LEUR CONFORMITE  
AVEC NOTAMMENT, LA LOI FINANCIERE, LA LOI SUR LES MARCHES  
PUBLICS, LA CIRCULAIRE CONTENANT LES INSTRUCTIONS SUR  
L'EXECUTION DU BUDGET, LA NOMENCLATURE DES DEPENSES DE  
L'ETAT, LE VADE-MECUM DES PIECES JUSTIFICATIVES RELATIVES A  
L'EXECUTION DES DEPENSES PUBLIQUES AINSI QUE LE PLAN  
D'ENGAGEMENT BUDGETAIRE.

POUR Y PARVENIR, VOUS DEVEZ VOUS ASSURER DE LA  
PRESENCE DE TOUTES LES PIECES PROPRES A JUSTIFIER LES  
ENGAGEMENTS DES DEPENSES, EN VUE DE DECLAIRER VOTRE  
DECISION, TELLES QUE NUMEREES DANS LE VADE-MECUM DES  
PIECES JUSTIFICATIVES.

### **MESDAMES ET MESSIEURS LES CONTROLEURS BUDGETAIRES,**

DANS LE CADRE DE LA MISE EN APPLICATION DES  
REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES, DES EFFORTS  
ENCOURAGEANTS ONT ETE DEPLOYES PAR MES PREDECESSEURS  
POUR AMELIORER VOTRE RENDEMENT. IL S'AGIT NOTAMMENT DE  
L'OBTROI D'UNE PRIME POUR FONCTIONS SPECIALES, DE LA  
FORMATION ET DU RECYCLAGE, AINSI QUE DE L'AMELIORATION DES  
CONDITIONS DE TRAVAIL. A CET EFFET, JE VOUS INVITE A FAIRE  
MONTRE DE PROFESSIONNALISME ET DE RESPONSABILITE DANS  
L'ACCOMPLISSEMENT DES TACHES QUI VOUS SONT CONFIEES.  
D'ORENAVANT, UNE SANCTION SEVERE ET EXEMPLAIRE SERA

EN CONSEQUENCE, IL VOUS APPARTIENT DE EVITER TOUTE  
ATTITUDE QUI PEUT PORTER ATTEINTE A L'ETHIQUE ET A LA  
DEONTOLOGIE DE L'AGENT PUBLIC DE L'ETAT.

JE VOUS RAPPELLE VOTRE DOUBLE ROLE D'INFORMATEUR  
DU MINISTRE DU BUDGET ET DE CONSEILLER DU GESTIONNAIRE  
DES CREDITS AUPRES DUQUEL VOUS ETES AFFECTE. J'ATTENDS DE  
VOUS DES RAPPORTS TRIMESTRIELS SUR L'EXECUTION DU BUDGET  
INDEPENDAMMENT DES STATISTIQUES MENSUELLES QUE VOUS  
TRANSMETTEZ A MONSIEUR LE SECRETAIRE GENERAL AU BUDGET  
ET AU DIRECTEUR-CHEF DE SERVICE DU CONTROLE BUDGETAIRE.

JE COMPTE SUR VOTRE CONCOURS POUR GAGNER LE PARI  
DE LA BONNE EXECUTION DU BUDGET ET DE L'INSTAURATION D'UN  
CLIMAT SEREIN AVEC LES MINISTERES ET AUTRES SERVICES  
DEPENDSIERS.

**QUANT A VOUS, MESDAMES ET MESSIEURS LES SOUS-  
GESTIONNAIRES DES CREDITS,**

MON PROPOS DE CE JOUR EST UNE SENSIBILISATION POUR  
VOUS PERMETTRE DE PRENDRE CONSCIENCE DE L'IMPORTANCE DE  
LA FONCTION QUE LE SOUS-GESTIONNAIRE DES CREDITS EST  
APPELE A REMPLIR.

EN EFFET, EN VUE D'UNE PREPARATION ET D'UNE  
EXECUTION CORRECTE DU BUDGET DE L'ETAT, LE MINISTERE DU

, EN SON TEMPS, A CREER EN SON SEIN,  
GESTIONNAIRES DES CREDITS.

VOUS AVEZ DONC ETE AFFECTES DANS CHAQUE  
INSTITUTION, MINISTERE OU SERVICE DEPENDANT DE L'ETAT AVEC  
LES MISSIONS CI-APRES :

1. ELABORER LES PREVISIONS BUDGETAIRES DES INSTITUTIONS,  
MINISTERES OU SERVICES D'AFFECTATION ;
2. ASSISTER LES GESTIONNAIRES DES CREDITS, DANS LA  
PROCEDURE D'EXECUTION DE LA DEPENSE PUBLIQUE, A  
SAVOIR LA PASSATION DES MARCHES, L'ENGAGEMENT ET LA  
LIQUIDATION DES DEPENSES NECESSAIRES AU BON  
FONCTIONNEMENT DES SERVICES, LE SUIVI DES DOSSIERS DE  
PAIEMENT AUPRES DES ADMINISTRATIONS DES MINISTERES  
DES FINANCES ET DU BUDGET ;
3. ETABLIR LES RAPPORTS MENSUELS SUR L'EXECUTION DU  
BUDGET.

DE CE QUI PRECEDE, VOUS ETES APPELES A JOUER  
AUPRES DES GESTIONNAIRES DES CREDITS, LE ROLE DE  
CONSEILLER EN MATIERE BUDGETAIRE.

AUJOURD'HUI, FORCE EST DE CONSTATER QUE LES  
MISSIONS VOUS CONFIEES NE SONT PAS CORRECTEMENT  
REPLIES. CAR, L'EXCELLENCE A CEDE LA PLACE A LA MEDIOCRITE  
ET LES DERAPAGES ONT ELU DOMICILE AU SEIN DU CORPS.

ALIES SONT, EN EFFET, CONSTATEES  
ONCTIONS. IL S'AGIT NOTAMMENT DE :

1. LA PRESENTATION DES PREVISIONS BUDGETAIRES NON HARMONISEES AVEC LES PRIORITES DES STRATEGIES ET POLITIQUES SECTORIELLES;
2. LE NON RESPECT DE LA PROCEDURE D'EXECUTION DES DEPENSES, PAR L'ENGAGEMENT DE CERTAINES DEPENSES PAR UNE SIMPLE LETTRE, SANS PIECES JUSTIFICATIVES REQUISES ET SANS BON D'ENGAGEMENT ALORS QUE CELUI-CI EST L'UNIQUE SUPPORT AUTORISE POUR PRESENTER UN DOSSIER DE DEPENSE;
3. L'UTILISATION DES PRIX FANTASISTES DANS L'ETABLISSEMENT DES DOSSIERS STANDARDS DE DEPENSE;
4. LE NON RESPECT DES PRINCIPES DE LA SPECIALITE DES CREDITS.

TOUTES CES FAIBLESSES SONT DE NATURE A METTRE EN DOUTE VOS COMPETENCES ET A DISCREDITER TOUT LE CORPS DES SOUS-GESTIONNAIRES DES CREDITS.

PIRE ENCORE, CERTAINS PARMI VOUS REFUSENT D'OBTEMPERER AUX ORDRES DE VOS AUTORITES HIERARCHIQUES AU POINT QUE D'AUTRES SE PERMETTENT MEME A CONTESTER LES PERMUTATIONS OPEREES, EN OBTENANT DES LETTRES DE RECOMMANDATION POUR LEUR MAINTIEN AU POSTE DE LA PART DES AUTORITES AUPRES DESQUELLES ILS SONT AFFECTES. C'EST AINSI QUE CERTAINS D'ENTRE VOUS SONT DEVENUS PRESQUE DES

CETTE PRATIQUE DEVRA PRENDRE FIN, CAR, DESORMAIS, AUCUN SOUS-GESTIONNAIRE DES CREDITS NE RESTERA AU MEME POSTE D'AFFECTATION PENDANT PLUS DE TROIS ANS.

A DATER DE CE JOUR, UN SYSTEME DE ROTATION REGULIERE SERA INSTAURE. LA MISE EN PLACE COLLECTIVE QUE JE VIENS DE SIGNER EN EST LA CONCRETISATION. EN EFFET, CETTE MISE EN PLACE, PAR LE MOUVEMENT QU'ELLE PROVOQUE, PERMET DE ROMPRE AVEC CETTE ANCESTRALITE QUI A ELU DOMICILE DANS NOTRE ADMINISTRATION.

**MESDAMES ET MESSIEURS LES SOUS-GESTIONNAIRES  
DES CREDITS,**

EN VUE DE VOUS METTRE, TANT SOIT PEU, DANS DE BONNES CONDITIONS DE TRAVAIL ET A L'ABRI DE TOUTES TENTATIVES MALVEILLANTES, LE MINISTERE DU BUDGET A VALORISE LA FONCTION DE SOUS-GESTIONNAIRE DES CREDITS NON SEULEMENT EN VOUS ELEVANT AU GRADE DE CHEF DE DIVISION, MAIS AUSSI EN VOUS OCTROYANT UNE PRIME POUR FONCTIONS SPECIALES. DES SESSIONS DE FORMATION VISANT A RENFORCER VOS CAPACITES TECHNIQUES SONT EGALEMENT ORGANISEES.

CERTES, QUELQUES PROBLEMES AUXQUELS VOUS SOUHAITEZ VOIR APPORTER DES SOLUTIONS PERSISTENT, NOTAMMENT VOTRE ACCEPTATION PAR LES SERVICES

RET PORTANT CREATION DU CORPS DES  
S CREDITS, A L'ONSTAR DU CORPS DES  
CONTROLEURS BUDGETAIRES. JE PUIS VOUS ASSURER QUE DES  
DISPOSITIONS SERONT PRISES POUR DES SOLUTIONS  
APPROPRIEES.

COMME JE L'AI SOULIGNE EN M'ADRESSANT AUX  
CONTROLEURS BUDGETAIRES, LA BONNE EXECUTION DU BUDGET  
EST MON CHEVAL DE BATAILLE. JE VOUS INVITE A VOUS INSCRIRE  
DANS CE SCHEMA EN VOUS ACQUITTANT DE VOS TACHES AVEC  
COMPETENCE, MORALITE ET EFFICACITE.

CEUX D'ENTRE VOUS QUI NE FACILITERONT PAS LA  
REALISATION DE CET OBJECTIF ET QUI FAILLIRONT A LEUR MISSION  
SERONT PASSIBLES DE SANCTIONS PREVUES PAR LES TEXTES QUI  
VOUS REGISSENT.

JE VOUS EXHORTE DONC A BIEN REMPLIR VOTRE MISSION  
EN VEILLANT A LA STRICTE OBSERVANCE DES INSTRUCTIONS  
RELATIVES A L'EXECUTION DU BUDGET.

AU DEMEURANT, JE VOUS PROMETS QUE JE RESTE OUVERT  
A TOUTE SUGGESTION DE NATURE A FAIRE AVANCER LE TRAVAIL AU  
SEIN DU MINISTERE DU BUDGET.

**MONSIEUR LE SECRETAIRE GENERAL AU BUDGET ;  
MADAME ET MESSIEURS LES DIRECTEURS-CHEFS DE SERVICE,  
MESDAMES ET MESSIEURS LES CONTROLEURS BUDGETAIRES  
ET SOUS-GESTIONNAIRES DES CREDITS,**

JE VOUDRAIS MAINTENANT TERMINER MON PROPOS, EN  
VOUS REITERANT MON ENGAGEMENT A INSTAURER UNE CULTURE

DANS CE CONTEXTE DE CRISE INTERNATIONALE QUI MET A RUDE EPREUVE LES FINANCES PUBLIQUES DE NOTRE PAYS, JE VOUS INVITE A M'ACCOMPAGNER POUR RELEVER, PAR LA MELIORATION DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE, LE DEFI QUE POSE LA INSUFFISANCE DES RESSOURCES BUDGETAIRES.

JE VOUDRAIS VOUS RAPPELER LA DEVISE QUI DOIT DESORMAIS GUIDER NOTRE ACTION, EN LOCCURRENCE **RESPONSABILITE, FLUIDITE DANS LE TRAITEMENT DES DOSSIERS ET EFFICACITE.** AVEC UN PEU DE BONNE VOLONTE ET DE DISCIPLINE NOUS Y PARVIENDRONS.

JE VOUS REMERCIE.

FAIT A KINSHASA, LE 27 JANVIER 2009

**MICHEL LOKOLA ELEMBA**