

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
MINISTERE DU BUDGET

**ALLOCUTION DE SON EXCELLENCE MONSIEUR LE MINISTRE DU
BUDGET A L'OCCASION DE L'OUVERTURE DE L'ATELIER SUR LES
MODALITES D'ELABORATION DES CDMT DES SECTEURS DE LA
SANTE ET DE L'ENSEIGNEMENT PRIMAIRE, SECONDAIRE
ET PROFESSIONNEL DANS LA PERSPECTIVE DU BUDGET 2011**

KINSHASA, MAI 2010

EXCELLENCES MESSIEURS LES MINISTRES ET CHERS COLLEGUES ;

- MESDAMES ET MESSIEURS LES SECRETAIRES GENERAUX.
- MESSIEURS ET MESDAMES LES DIRECTEURS;
- MESDAMES ET MESSIEURS LES PARTICIPANTS;
- DISTINGUES INVITES.

DEPUIS PRES DE 10 ANS, LE GOUVERNEMENT DE LA REPUBLIQUE A ENGRANGE DE NOMBREUSES ET DIVERSES REFORMES SOIT POUR STABILISER LA SITUATION ECONOMIQUE, SOIT POUR REFORMER LES ENTREPRISES, SOIT POUR AMELIORER LA GOUVERNANCE, SOIT ENCORE POUR MODERNISER LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES.

EN VUE JUSTEMENT D'AMELIORER LA GOUVERNANCE ECONOMIQUE ET FINANCIERE, LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO A SOUSCRIT, EN 2000, A LA DECLARATION DU MILLENAIRE QUI FIXE LES OBJECTIFS POUR LE DEVELOPPEMENT A ATTEINDRE D'ICI 2015. ELLE S'EST ENGAGEE A POURSUIVRE CETTE POLITIQUE EN VUE DE LUTTER CONTRE LA PAUVRETE, D'AMELIORER LE CADRE DE VIE ET LES SERVICES SOCIAUX DE BASE.

C'EST DANS CE CADRE QUE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO A ELABORE ET ADOPTE SON DSCRP DE PREMIERE GENERATION DONT L'ECHEANCE EST FIXEE EN 2010.

LA MISE EN ŒUVRE DE CE DOCUMENT, ADOPTE DEPUIS JUILLET 2006 EN TANT QUE UNIQUE CADRE DE REFERENCE POUR TOUTE PLANIFICATION, A PERMIS DE TIRER LES LEÇONS DU PASSE ET DE DEGAGER LE BESOIN D'ETABLIR LA COHERENCE ENTRE LES POLITIQUES, STRATEGIES, PRIORITES SECTORIELLES AVEC LE BUDGET DE L'ETAT, ENTRE LES RECETTES ET LES DEPENSES PUBLIQUES AUX FINS DE REDUIRE LES ECARTS IMPORTANTS ENTRE LES PREVISIONS BUDGETAIRES ET LES REALISATIONS EFFECTIVES DES RECETTES ET DES DEPENSES, ENTRE LES POLITIQUES NATIONALES ET LES POLITIQUES SECTORIELLES OU REGIONALES. IL APPERT DE CE POINT DE VUE QUE SEULES DES POLITIQUES PUBLIQUES COHERENTES, APPUYEES DES REFORMES BIEN ADMINISTREES PEUVENT INFLECHIR LA PAUVRETE ET CONDUIRE A L'AMELIORATION DES INDICATEURS PROPOSES DANS LE CADRE DU MILLENAIRE ET QUI TOUCHENT A LA SANTE, A L'EDUCATION A L'ALIMENTATION ET A L'ENVIRONNEMENT.

DE MEME, DANS LE BUT DE MODERNISER ET D'AMELIORER LE CLIMAT DES AFFAIRES ET LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES, LE GOUVERNEMENT CONGOLAIS A ENGRANGE PLUSIEURS AUTRES REFORMES DANS DIVERS SECTEURS. C'EST DANS CE CADRE QUE S'INSCRIVENT LES REFORMES MENEES DANS LES DOMAINES DES MINES, DE LA FORET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES, CONCRETISES PAR L'ADOPTION DES CODES MINIER, FORESTIER ET DE LA LOI SUR LA REFORME DES ENTREPRISES PUBLIQUES.

IL FAUT NOTER CEPENDANT QUE LES DIFFERENTES REFORMES QUI SE SONT MONTREES A LA FOIS NOMBREUSES ET DIVERSIFIEES N'ONT PAS DONNE LES RESULTATS ESCOMPTEES. D'OU L'OPTION PRISE PAR LE GOUVERNEMENT D'ADOPTER UN PLAN GLOBAL DE REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES. CE PLAN D' ACTIONS DONNE UNE LISIBILITE SUR LES DIFFERENTES REFORMES A MEME DE MODERNISER LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES.

DANS LE MEME ORDRE D' IDEES, LE GOUVERNEMENT A DECIDE D' INTRODUIRE DANS LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES L' IDEE DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE QUI EMPRUNTE

L'APPROCHE GAR ET GESTION AXEE SUR LES RESULTATS EN MEME TEMPS QU'IMPLIQUE L'ELABORATION DES CADRES DES DEPENSES A MOYEN TERME ET DES BUDGETS PROGRAMMES.

IL A PRIS L'OPTION D'INTRODUIRE CE CHANGEMENT QUI PASSE DE LA GESTION BASEE SUR LES MOYENS VERS LA GESTION AXEE SUR LES RESULTATS DE FAÇON PROGRESSIVE, EN REFLETANT CELA DANS LE PROJET DE LOI FINANCIERE EN COURS DE DISCUSSION AU PARLEMENT.

CONCERNANT LES CDMT, IL DECIDE DE REFLETER DANS LE BUDGET 2011, LES CADRES DES DEPENSES A MOYEN TERME DES SECTEURS DE LA SANTE ET DE L'EPSP.

MESDAMES ET MESSIEURS,

CHERS PARTICIPANTS,

DISTINGUES INVITES.

L'ATELIER AUQUEL VOUS AVEZ ETE INVITES A PRENDRE PART QUI S'INTITULE « PRINCIPES ET MODALITES DE BUDGETISATION DES CDMT DES SECTEURS DE LA SANTE ET DE L'EPSP VISE DE S'APPROPRIER LES DITS PRINCIPES ET MODALITES EN VUE D'ARRETER LE BUDGET 2011 SOUS CETTE APPROCHE.

L'OBJECTIF ULTIME EST D'AMELIORER LA QUALITE DE LA DEPENSE AFIN DE CONSACRER ET D'ABOUTIR A SON EFFICACITE, SON EFFICIENCE ET SA PERFORMANCE.

SA FINALITE EST L'AMELIORATION QUANTITATIVE ET QUALITATIVE DU VECU QUOTIDIEN DES POPULATIONS. A TRAVERS L'AMELIORATION DES SERVICES SOCIAUX BASE INSCRITES DANS LES OBJECTIFS DU MILLENAIRE.

SANS DOUTE, DES MULTIPLES ATELIERS ONT DEJA EU LIEU QUI ABORDE CE THEME. TOUT RECEMMENT, DES ATELIERS ONT EUES LIEU PAR POOLS A KINSHASA, LUBUMBASHI ET GOMA ; QUELQUES TEMPS AUPARAVANT D'AUTRES ATELIERS SE SONT TENUS ET ONT TOURNE AUTOUR DES PROCEDES DE CADRAGE MACROECONOMIQUE PROVINCIALE ET CDMT PROVINCIALE.

DES SEANCES DE VULGARISATION ONT EGALEMENT EU LIEU A L'INTENTION DES MINISTRES, GOUVERNEURS ET MINISTRES PROVINCIAUX EN CHARGE DES SECTEURS PRO-PAUVRES A SAVOIR L'EPSP, LA SANTE, L'AGRICULTURE ET DEVELOPPEMENT RURAL ET L'ENERGIE A DIVERS EGARD.

MESDAMES ET MESSIEURS,

CHERS PARTICIPANTS,

DISTINGUES INVITES

LA PARTICULARITE DE CET ATELIER EST QUE CETTE ACTIVITE EST INSCRITE PARMILLES ACTIVITES DU CALENDRIER BUDGETAIRE, TRADUISANT AINSI LA VOLONTE DU GOUVERNEMENT DE TRADUIRE LADITE APPROCHE DANS LE PROGRAMME ANNUEL DU GOUVERNEMENT ET CELA A TRAVERS L'INSTRUMENT PAR EXCELLENCE ET PRIVILEGE DE GESTION DES FINANCES PUBLIQUES QU'EST LE BUDGET.

LA SECONDE PARTICULARITE EST QUE CET ATELIER VISE A DETERMINER DE FAÇON CONCRETE LA PROCEDURE ADEQUATE DE CETTE BUDGETISATION DE SORTE QUE LES NOTIONS THEORIQUES APPRISES AUPARAVANT DOIVENT SE TRADUIRE EN TERMES CHIFFRES DANS LE BUDGET.

IL S'AGIT LA D'UN EXERCICE IMPORTANT AUQUEL JE CONVIE LES PARTICIPANTS A APPRETER UNE ATTENTION PARTICULIERE ET A CONTRIBUER EFFICACEMENT A TRAVERS LES DISCUSSIONS ET PROPOSITIONS CONSTRUCTIVES.

JE RECOMMANDE QUE LES EXPERIENCES ACQUISES TOUT AU LONG DE DIFFERENTS ATELIERS TANT SUR LE PROCESSUS CDMT DANS SON ENSEMBLE QUE SUR CEUX RELATIFS A LA VALIDATION DE LA METHODOLOGIE DES CDMT DES SECTEURS DE LA SANTE ET DE L'ENSEIGNEMENT PRIMAIRE, SECONDAIRE ET PROFESSIONNEL ET DES PROVINCES SOIENT MISE A PROFIT TOUT AU LONG DE CES TROIS JOURS D'EXERCICES, DE REFLEXIONS, D'APPRENTISSAGE ET D'ECHANGE D'EXPERIENCES POUR DONNER AU BUDGET UNE MOUTURE QUI REFLETE LA VOLONTE DE L'EXECUTIF NATIONAL.

JE VOUS INVITE DONC A PARTICIPER ACTIVEMENT AUX TRAVAUX ET A APPORTER TOUTE VOTRE EXPERTISE POUR CONCOURIR A L'AMELIORATION DU TRAVAIL DEJA ABATTU PAR LES EXPERTS DE DEUX SECTEURS PRECITES.

LE RESULTAT QUE VOUS AUREZ PRODUIT EST TRES CAPITAL CAR IL SERVIRA DE BASE POUR ASSEOIR PROGRESSIVEMENT LES CDMT DANS LES SECTEURS ET MINISTERES SELECTIONNES TANT POUR L'EXERCICE 2012 QUE POUR LES JOURS A VENIR.

LA FEUILLE DE ROUTE DU GOUVERNEMENT EN MATIERE DE MISE EN PLACE DES CDMT A INTEGRE LA DONNE QU'IL S'AGIT D'UN PROCESSUS LONG ET ITERATIF, QUI DEMANDE LA PARTICIPATION DE TOUS, DU MINISTERE CHARGE DE LA GESTION FINANCIERE AU MINISTERE SECTORIEL. LE PROJET DE LOI FINANCIERE PREVOIT POUR CELA UN DELAI DE PLUS OU MOINS 7 ANS POUR INTEGRER COMPLETEMENT CETTE APPROCHE DANS LE PROCESSUS DE GESTION DES FINANCES PUBLIQUES DE NOTRE PAYS. CECI ME POUSSE A SOLLICITER VOTRE INDULGENCE QUANT A CERTAINES FAIBLES CONSTATEES AU COURS DE CET ATELIER.

MESDAMES ET MESSIEURS,

CHERS PARTICIPANTS,

DISTINGUES INVITES

DEPUIS LE 18 FEVRIER 2006, LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO S'EST DOTE E D'UNE CONSTITUTION CONSACRANT LE PRINCIPE DE LA DEMOCRATIE COMME MODE DE GESTION DE LA CITE ET LA DECENTRALISATION COMME MODE D'ADMINISTRATION EN LIEU ET PLACE DE LA DECONCENTRATION OU DE LA CENTRALISATION.

CES PRINCIPES DE DEMOCRATIE ET DE DECENTRALISATION QUI FONDENT NOTRE JEUNE ETAT NE POURRONT REUSSIR QU'AU PRIX DES SACRIFICES ET DES REFORMES PARFOIS PROFONDES DE NOS MENTALITES ET STRUCTURES. JE VOUS EXHORTE DONC A INTERIORISER L'IDEE DES REFORMES DANS NOS ADMINISTRATIONS.

COMME VOUS POUVEZ CONVENIR AVEC MOI, LA DEMOCRATIE EN TANT QUE PRINCIPE DE GOUVERNANCE NE PEUT ETRE UNE FIN EN SOI. ELLE SANS IMPORTANCE SI ELLE N'ARRIVE PAS A TRANSFORMER QUALITATIVEMENT ET QUANTITATIVEMENT LE VECU QUOTIDIEN DE LA POPULATION.

ELLE TIRE SES FONDEMENTS DES AUTRES PRINCIPES FONDAMENTAUX QUI LUI SONT COROLLAIRES A SAVOIR : LA TRANSPARENCE, L'EFFICACITE, L'EFFICIENCE, LA PERFORMANCE ET LA BONNE GOUVERNANCE.

DE MEME, LA DECENTRALISATION NE SAURA PORTER DES FRUITS QUE SI LES EXIGENCES DE LA NOUVELLE VISION DE GESTION DE LA REPUBLIQUE NE SONT APPLIQUEES.

POUR TERMINER MON PROPOS, JE VOUDRAIS REMERCIER VIVEMENT LA BANQUE MONDIALE A TRAVERS LE PROJET DE RENFORCEMENT DES CAPACITES (PRCG), LE PNUD ET TANT D'AUTRES PARTENAIRES QUI NE MENAGENT AUCUN EFFORT POUR NOUS AIDER A EMBARQUER DANS LE PROCESSUS D'INTEGRATION DES CDMT DANS LA GESTION DE NOS FINANCES.

JE REMERCIE EGALEMENT CEUX DES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT QUI ONT SOUSCRIT A LA DECLARATION DE PARIS ET PENSE A L'AUGMENTATION DE L'EFFICACITE DE L'AIDE ET SE MONTRENT PRETS A RECEVOIR LES DIFFERENTS PLAIDOYERS, UTILES POUR COMBLER ET BOUCLER LES FINANCEMENTS CONSECUTIVES AUX CONTRAINTES BUDGETAIRES DU PAYS.

JE REMERCIE ENFIN TOUS LES PARTICIPANTS POUR LEUR DISPONIBILITE.

SUR CE, JE DECLARE OUVERTS LES TRAVAUX DE L'ATELIER CONSACRE AUX PRINCIPES ET MODALITES PRATIQUES DE BUDGETISATION DES CADRES DES DEPENSES A MOYEN TERME DES SECTEURS DE LA SANTE ET DE L'ENSEIGNEMENT PRIMAIRE, SECONDAIRE ET PROFESSIONNEL.

FAIT A KINSHASA, LE

JEAN BAPTISTE NTAHWA KUDERWA